



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 332 / 21.06.2023

Biroul permanent al Senatului

434 / 10.07.2023

AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind modificarea și
completarea Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și
administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților (b332/24.05.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2881/30.05.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D622/31.05.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, modificarea Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului,

în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) teza a doua din Constituția României, republicată.

De asemenea, trebuie respectate prevederile art. 33 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

Totodată, în considerarea dispozițiilor art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

5. Semnalăm că Expunerea de motive nu respectă prevederile art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care impun ca instrumentul de motivare să cuprindă secțiuni distincte privind impactul socio-economic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung (pe 5 ani), precum și consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri.

De asemenea, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, referirea la actul normativ de bază se va face la Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, **republicată, cu modificările și completările ulterioare.**

Precizăm că, deși în proiectul de act normativ, la art. I pct. 1, la textul preconizat pentru art. 8 alin. (4) din Legea nr. 24/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare este preconizată o situație derogatorie de la art. 154 alin. (3) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul instrumentului de motivare nu este precizat expres aspectul vizat de derogare ori prezentate argumentele aferente acestei măsuri, fiind necesară completarea în acest sens.

În plus, recomandăm revederea instrumentului de prezentare și cu privire la utilizarea unui limbaj impropriu stilului normativ, sens în care cităm, spre exemplificare, formulările: *„În municipiul Oradea, de exemplu, potrivit Registrului local al spațiilor verzi, aprobat pe 31 martie 2022, raportat la datele din 2011, s-a pierdut aproape 28.000 de arbori și arbuști”*, *„În vederea îmbunătățirii legislației, la nivelul municipiilor se dorește ca indiferent dacă aceste lucrări se execută prin structura din cadrul aparatului de specialitate sau prin prestarea serviciilor specializate de către operatori economici, aceasta să se desfășoare sub*

coordonarea și supravegherea unui specialist, în principiu a unui inginer horticultor, în acest fel lucrările de administrare și întreținere a spațiilor verzi să se desfășoare în mod corespunzător, iar evaluarea acestora să se facă pe baza unor criterii obiective, de către un specialist”, „Menționăm că intervenția nu necesită costuri suplimentare, atribuțiile acestuia fiind îndeplinite și în momentul de față. Modificarea nu face altceva decât să sublinieze importanța efectuării corespunzătoare, sub coordonarea unui specialist a tuturor lucrărilor de întreținere a spațiilor verzi, pentru ca acestea să nu se restrângă din cauza abuzurilor sau a incompetenței și nepăsării”, „... astfel încât vegetația să fie ocrotită ...”, „... buna execuție constând în aceea că vegetația supraviețuiește timp de doi ani ulterior efectuării acestora ...”, „... astfel încât să fie benefice vegetației și să nu conducă la uscarea acesteia”, ori „... iar pentru realizarea acesteia este necesar să nu pierdem arbori pentru eventuale abuzuri sau din cauza nepăsării ...”.

În consecință, este necesară revederea întregului instrument de motivare, atât în sensul completării, cât și al corelării acestuia cu proiectul de act normativ pe care îl însoțește.

6. La **titlu**, întrucât intervențiile legislative propuse sunt numai de natura completării, este necesară eliminarea sintagmei „*modificarea și*”.

Observația este valabilă și pentru **partea introductivă a art. I**, care trebuie modificată în mod corespunzător.

7. La **art. I**, la **partea introductivă**, pentru rigoare normativă, sintagma „publicată în Monitorul Oficial” se va înlocui cu sintagma „**republicată în Monitorul Oficial**”.

La **pct. 1**, referitor la textul preconizat la **prima teză a art. 8 alin. (3)** din Legea nr. 24/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm lipsa de precizie a normei, determinată de utilizarea sintagmei „la nivelul municipiilor”, având în vedere că la **art. 10 alin. (1)** din actul de bază se prevede că „Municipiile de rang zero și unu au obligația să efectueze, până la data de 1 ianuarie 2011, auditul suprafeței, calității și accesibilității spațiilor verzi, urmat de elaborarea unei strategii și a unui plan de acțiune privind conservarea și dezvoltarea rețelei de spații verzi”, însă raportat la dispozițiile art. 2 alin. (2) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia ierarhizarea localităților pe ranguri este următoarea:

„a) rangul 0 - Capitala României, municipiu de importanță europeană;

b) rangul I - municipii de importanță națională, cu influență potențială la nivel european;

c) rangul II - municipii de importanță interjudeteană, județeană sau cu rol de echilibru în rețeaua de localități;

d) rangul III - orașe;

e) rangul IV - sate reședința de comună;

f) rangul V - sate componente ale comunelor și sate aparținând municipiilor și orașelor”.

De asemenea, semnalăm că sintagma „asigură administrarea și protecția spațiilor verzi” nu este suficient de precisă. Precizăm că, potrivit art. 7 alin. (1) lit. a) din actul normativ de bază, **unul dintre obiectivele** care trebuie îndeplinite prin administrarea spațiilor verzi este reprezentat de „protecția și conservarea spațiilor verzi pentru menținerea biodiversității lor”. În situația în care s-a avut în vedere acest obiectiv, recomandăm reformularea sintagmei menționate astfel: **„asigură îndeplinirea obiectivului prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. a)”**.

Totodată, pentru claritatea și predictibilitatea normei, este necesară detalierea sintagmei „sub supravegherea unui angajat cu studii superioare de specialitate”, atât în sensul precizării activităților care intră în sfera acțiunii de supraveghere, cât și stabilirea specializării studiilor necesare.

În concluzie, pentru asigurarea unui caracter complet al normei, este necesară revederea și reformularea dispoziției în sensul celor menționate anterior.

Referitor la cea de-a doua teză a alin. (3), pentru asigurarea unei succesiuni logice a soluțiilor legislative preconizate și realizarea unei armonii interioare a actului normativ, în cazul în care au fost avute în vedere exclusiv atribuții prevăzute la art. 7 din actul normativ de bază, acestea se vor indica prin trimitere, norma preconizată urmând a se constitui într-un articol distinct, acesta putând fi plasat, eventual, după art. 12 și marcat ca „art. 12¹”.

De asemenea, semnalăm lipsa de claritate și predictibilitate a normei, determinată de utilizarea sintagmei „Îndeplinirea atribuțiilor prevăzute în prezenta lege”, fiind necesară completarea acesteia cu trimiteri la elementele structurale care reglementează respectivele atribuții. Totodată, având în vedere modalitățile propuse pentru

îndeplinirea acestora, este cu atât mai necesară selectarea atribuțiilor pentru care este permisă externalizarea.

În plus, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, recomandăm înlocuirea sintagmei „se realizează printr-una dintre următoarele modalități”, cu sintagma „se realizează, **raportat la mijloacele deținute, prin:**”. În consecință, prepoziția „prin”, plasată în debutul fiecărei litere a enumerării, se elimină.

Referitor la **lit. a)**, pentru precizia normei, recomandăm revederea sintagmei „structura din cadrul aparatului de specialitate”, în sensul detalierii caracteristicilor/specializării structurii vizate.

Referitor la **lit. b)**, pentru o exprimare corectă din punct de vedere gramatical, recomandăm înlocuirea sintagmei „de către operatori economici”, cu sintagma „**cu operatori economici**”.

La **actualul alin. (4)**, la **prima teză**, semnalăm lipsa de claritate și predictibilitate a soluției juridice propuse, respectiv ipoteza obligației stabilită în sarcina autorității contractante de constituire a garanției de bună execuție în cazul încheierii contractelor de prestări servicii pentru întreținerea spațiilor verzi cu operatori economici, reglementată prin derogare de la dispozițiile art. 154 alin. (3) din Legea nr. 98/2016¹ privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, întrucât acest text conține două teze și nu se înțelege cu privire la care situație se derogă.

În altă ordine de idei, pentru asigurarea unei succesiuni logice a soluțiilor legislative preconizate și realizarea unei armonii interioare a actului normativ, norma propusă urmează a se constitui într-un articol distinct, acesta putând fi plasat, eventual, după art. 12 și, în funcție de reținerea observației anterioare, marcat corespunzător, ca „**art. 12¹**” sau „**art. 12²**”.

De asemenea, pentru o corectă și completă informare juridică, sintagma „Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice” se va înlocui cu sintagma „Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, **cu modificările și completările ulterioare**”.

¹ „Art. 154 (3) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita contractantului constituirea garanției de bună execuție în cuantum de maximum 10% din prețul contractului, fără TVA. Cu excepția contractelor de servicii de proiectare și a contractelor de lucrări, a căror valoare estimată este mai mică decât valoarea prevăzută la art. 7 alin. (1), precum și în cazul unui contract atribuit în urma aplicării procedurii de negociere, fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, autoritatea contractantă are dreptul de a nu solicita contractantului constituirea garanției de bună execuție.”.

La **teza a doua**, semnalăm lipsa de corelare a normei cu dispozițiile art. 154² alin. (2) din Legea nr. 98/2016² privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește durata termenului de eliberare/restituire a garanției de bună execuție, prin norma propusă stabilindu-se un termen nou, de „30 de zile de la împlinirea a doi ani de la data finalizării lucrărilor”. Recomandăm corelarea celor două norme în ceea ce privește durata respectivului termen, ori reformularea textului propus ca derogare de la norma cu caracter general.

Totodată, menționăm caracterul incomplet al normei, întrucât sintagma „cu condiția ca plantele să supraviețuiască” nu precizează durata necesară de supraviețuire ori ponderea plantelor supraviețuitoare, ceea ce conduce la aplicarea neunitară ori chiar imposibilitatea de aplicare a dispoziției.

8. La actualul pct. 2, pentru evitarea unei exprimări tautologice, recomandăm înlocuirea sintagmei „pentru întreținere și îngrijirea spațiilor verzi” cu sintagma „pentru **întreținerea spațiilor verzi**”, întrucât activitatea de întreținere include și măsuri de îngrijire.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București

Nr. 632/20.06.2023

² Art. 154² alin. (2) „În cazul contractului de servicii, autoritatea contractantă are obligația de a elibera/restituți garanția de bună execuție în cel mult 14 zile de la data îndeplinirii de către contractant a obligațiilor asumate prin contractul de achiziție publică contractul subsecvent respectiv, dacă nu a ridicat până la acea dată pretenții asupra ei.”.

L. nr. 24/2007

M. Of. nr. 36/18 ian. 2007

Lege privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 764/10 nov. 2009
 Lege privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților
- ² modificări prin L. nr. 47/2012 M. Of. nr. 185/22 mar. 2012
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților
modifică art. 5, art. 9, art. 10 alin. (3), art. 18, art. 23 alin. (1); introduce lit. g) la art. 3, lit. n) și o) la art. 4; abrogă art. 6
- ³ modificări prin L. nr. 88/2014 M. Of. nr. 496/3 iul. 2014
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților
modifică art. 15, art. 23 alin. (1) lit. d); introduce alin. (6) la art. 12
- ⁴ completat prin L. nr. 135/2014 M. Of. nr. 753/16 oct. 2014
 Lege pentru modificarea alin. (5) al art. 21 din Legea nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989, precum și pentru completarea art. 18 din Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților
introduce alin. (9) la art. 18